



AREA ORGANIZZAZIONE
E SISTEMI INFORMATIVI

Disposizione Direttore generale

Classificazione: X/4

N. allegati: 0

ACQUISIZIONE DEI SERVIZI DI INFRASTRUTTURA DI AUTENTICAZIONE E SINGLE SIGN-ON (SSO) ED ATTIVAZIONE DEL "GATEWAY SPID"

IL DIRETTORE GENERALE

- Visto il vigente Statuto dell'Università degli Studi di Siena;
- visto il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii. "Codice dell'amministrazione digitale" (CAD) e in particolare l'articolo 64 "Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";
- visto il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e in particolare il comma 4 dell'articolo 24, secondo il quale dal 28 febbraio 2021, è fatto divieto alle PP.AA. di rilasciare o rinnovare credenziali per l'identificazione e l'accesso dei cittadini ai propri servizi in rete, diverse da SPID, CIE o CNS;
- vista la legge 30 dicembre 2020, n.78 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023" (c.d. legge di bilancio 2021), che dispone la corresponsione ai gestori del sistema pubblico per la gestione dell'identità digitale di cittadini e imprese (SPID) di una indennità di architettura e gestione operativa del sistema;
- viste le linee guida AgID, contenenti "Regole tecniche per la sottoscrizione elettronica di documenti ai sensi dell'art. 20 del CAD", pubblicate il 25 marzo 2020, che introducono la "firma con SPID" e conferiscono a SPID, fruibile con identità di livello 2, la garanzia di autenticità e integrità del documento informatico, tutelando il principio WYSIWYS (What You See Is What You Sign) e offrono la possibilità di sottoscrizione di documenti informativi da parte dei cittadini titolari di SPID;
- considerata pertanto l'esigenza dell'Università di Siena di adeguarsi alla normativa vigente;
- considerato che il consorzio interuniversitario CINECA può offrire il servizio di un'infrastruttura di autenticazione e Single Sign On (SSO) in hosting e l'attivazione del Gateway SPID, che possa integrarsi con le piattaforme ESSE3 e PICA, già sviluppate e mantenute dal consorzio CINECA;
- visto il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- visto l'articolo 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (*Codice dei contratti pubblici*), il quale stabilisce e descrive le condizioni che devono essere contemporaneamente soddisfatte perché le

amministrazioni aggiudicatrici operino mediante affidamenti diretti, non rientranti nell'ambito di applicazione del codice stesso, nei confronti di proprie società *in house*;

– considerato che, con delibera n. 1172 del 19 dicembre 2018 dell’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), l’Università degli Studi di Siena è stata iscritta all’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, nella fattispecie in ragione degli affidamenti *in house* al consorzio interuniversitario CINECA, di cui all’articolo 192 del d.lgs. 50/2016;

– visto l’articolo 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016 per cui *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto (...), le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta (...)”*;

– considerato che il consorzio interuniversitario CINECA è un consorzio pubblico senza scopo di lucro formato da atenei italiani – tra i quali l’Università degli Studi di Siena - che opera sotto il controllo del MIUR;

– considerato che il consorzio CINECA gestisce, tra l’altro, i test di accesso ai corsi di studio offrendo servizi di organizzazione di tali test a tutti gli atenei consorziati che ne facciano richiesta;

– considerato che il costo da sostenere per il servizio in oggetto, in base all’offerta a tal fine formulata dal consorzio interuniversitario CINECA, è pari a € 41.275,00, oltre IVA di legge;

– considerato che ai fini della valutazione di cui *infra* la congruità economica è stata intesa alla stregua della combinazione dei seguenti parametri: efficienza (cioè, tempi di predisposizione e di svolgimento del servizio), efficacia (cioè, qualità del servizio) ed economicità (cioè, rapporto tra costi diretti o indiretti e benefici economicamente quantificabili);

– dato atto della valutazione svolta con esito positivo, con riguardo all'oggetto e al valore della prestazione in epigrafe, circa la congruità economica dell'offerta come sopra formulata dal consorzio interuniversitario CINECA, sotto i seguenti profili, che costituiscono anche altrettante valide ragioni del mancato ricorso al mercato:

- quanto all’efficienza:
 - a) considerando il livello di "verticalizzazione" dell'offerta, rispetto alle esigenze e alla natura delle università, raggiunto grazie alla perfetta conoscenza del sistema universitario nazionale da parte del consorzio interuniversitario CINECA, il quale opera da anni nel sistema stesso ed è in grado di sviluppare il progetto in epigrafe con il medesimo approccio che seguirebbe l'ateneo affidatario (elemento difficilmente riscontrabile sul mercato);
- quanto all’economicità:
 - a) considerando che l'offerta evidenzia solo costi diretti di acquisto per complessivi € 41.275,00; mentre l’erogazione di un servizio simile con risorse interne necessiterebbe un ammontare di costi indiretti ben superiore, poiché non esistono né le competenze né le risorse umane per erogare il servizio;
- quanto alla qualità:

- a) in quanto il consorzio interuniversitario - anche sulla base delle esperienze pregresse maturate con l'Università degli Studi di Siena e con il sistema universitario nazionale - assicura un elevato livello qualitativo del prodotto finale, raggiungibile grazie alle competenze interne di notevole profilo e alle esperienze acquisite in progetti analoghi;
 - b) considerando che il personale docente dell'Ateneo ha apprezzato negli anni le modalità tecniche e organizzative offerte dal consorzio e dall'Ateneo, modalità che hanno sempre consentito di raggiungere gli obiettivi prefissati senza causare disservizi o malfunzionamenti;
- dato altresì atto della “convenienza” per la collettività dell'affidamento del servizio di cui al presente provvedimento al consorzio interuniversitario CINECA, in quanto:
- l'ente a totale partecipazione pubblica garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di programmazione, pianificazione e controllo delle attività ad esso commissionate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato, anche attraverso le attività degli organi statutari in cui l'Ateneo è attivamente coinvolto (il consiglio consortile, la consulta, il panel dei direttori sistemi informativi, i *focus group* di Area studenti e didattica, ricerca e contabili/amministrativi);
 - i prodotti e servizi sviluppati dal consorzio sono espressione della volontà dei consorziati e vengono progettati assieme a loro, condividendo anche particolarità e peculiarità del mondo universitario non riscontrabili su altri mercati;
 - l'affidamento diretto a proprio ente partecipato a capitale totalmente pubblico evita l'esternalizzazione degli eventuali profitti d'impresa;
 - il consorzio interuniversitario CINECA possiede tutte le professionalità e le risorse tecniche ed organizzative per l'esecuzione, con tempistiche sollecite, del servizio richiesto, consentendo inoltre di realizzare un risparmio economico e, di conseguenza, un affidamento improntato al principio generale di economicità;
- visto il vigente Regolamento di Ateneo per l'amministrazione, la finanza e la contabilità dell'Università degli Studi di Siena, con particolare riferimento all'articolo 26 “Contratti passivi: autorizzazione e determinazione a contrarre”;
- vista la delibera del Consiglio di amministrazione assunta il 23 ottobre 2020, rep. n. 242/2020, prot. n. 180984 del 26 ottobre 2020, con cui è stata approvata la programmazione generale dei servizi e delle forniture dell'Università di Siena per gli anni 2021-2022, che contempla anche l'acquisizione richiamata in epigrafe e con cui è stato individuato nel responsabile della Divisione appalti, convenzioni e patrimonio il RUP, ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 50/2016, per le acquisizioni relative all'information technology con riferimento sia alle reti che ai software;
- visto il vigente Statuto dell'Università di Siena, con particolare riferimento all'articolo 48, comma 2, lettera p), nella parte in cui riserva al Direttore generale la competenza per l'aggiudicazione degli appalti di forniture e servizi;
- accertata la disponibilità di budget per la copertura del costo da sostenere per l'acquisizione del servizio richiamato in oggetto

DISPONE

1. di acquisire dal consorzio interuniversitario CINECA, tramite affidamento *in house*, considerate le motivazioni richiamate in premessa, il servizio di un'infrastruttura di autenticazione e Single Sign On (SSO) in hosting e l'attivazione del Gateway SPID, prevedendo quale costo massimo presunto € 41.275,00, oltre IVA di legge;
2. di imputare i costi delle acquisizioni sopra richiamate per un totale massimo di € 50.356,00, IVA di legge compresa, come segue:
 - sul progetto 9029-2019-BE-PROGATENEO_001 "Agenda digitale", conto CA.C.01.02.05.11 "Servizi informatici per innovazione":
 - per servizi IDM – Identity Management: € 21.960,00, IVA di legge inclusa
 - per servizi assistenza sistemistica: € 7.747,00, IVA di legge inclusa
 - per PICA - servizi professionali: € 2.135,00, IVA di legge inclusa
 - sul progetto 9029-2019-BE-PROGATENEO_001 "Agenda digitale", conto CA.C.01.03.01.04 "Licenze software annuali":
 - per IDM - IDP – Canone: € 9.852,00, IVA di legge inclusa
 - per IDM - SPID – Canone: € 6.222,00, IVA di legge inclusa
 - per IDM - LDAP – Canone: € 2.440,00, IVA di legge inclusa
3. di delegare Fabio Semplici, responsabile della Divisione appalti, convenzioni e patrimonio alla sottoscrizione dell'atto di affidamento, in qualità di RUP per le acquisizioni di servizi e forniture di interesse generale e per le acquisizioni relative all'information technology con riferimento sia alle reti che ai software;
4. di nominare quale direttore esecutivo del contratto, ai sensi dell'articolo 101 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., Umberto Ciocca, responsabile dell'Ufficio esercizio e tecnologie.

Siena, data della firma digitale

Il Direttore generale

Emanuele Fidora

Visto
Il Responsabile del procedimento
Fabio Semplici



UNIVERSITÀ
DI SIENA
1240