



UNIVERSITÀ DI SIENA 1240
RETTORE

Relazione del Rettore al Budget 2025

Care Consigliere e cari Consiglieri,

il processo previsionale delle spese e dei proventi per l'esercizio 2025 ha costituito un importante esercizio programmatico soprattutto per le diverse situazioni straordinarie che si sono manifestate nel 2024 e che, quindi, hanno necessariamente costituito un punto di partenza fondamentale per la definizione del Bilancio Unico previsionale di Ateneo.

Diversi sono gli aspetti da evidenziare per poter meglio comprendere la costruzione del Bilancio di previsione oggetto di questa mia breve relazione introduttiva, ma quelli su cui intendo soffermare l'attenzione sono, dal lato proventi, l'andamento del Fondo di finanziamento ordinario (FFO) e, dal lato costi, il costo del personale.

L'FFO, come più volte discusso in diverse sedi istituzionali del nostro Ateneo, ha subito nel corso del 2024 un pesante ridimensionamento. Alla nominale riduzione dell'FFO per un ammontare di circa 3,7 mln di Euro, una più attenta analisi ha mostrato una riduzione effettiva della parte libera dell'FFO di circa 8,1 mln di Euro. Riduzione che non può non impattare sulla previsione della medesima voce per il futuro esercizio, il 2025, e per quelli ricompresi all'interno del Bilancio di previsione pluriennale (2025-2027).

Tabella 1: Comparazione Assegnazione FFO 2023-2024 USiena

FFO	Assegnazione 2023	Assegnazione 2024	Variazione 2024-2023
Interventi quota base	57.946.927,00	50.684.635,00	-7.262.292,00
Assegnazione quota premiale	33.391.525,00	31.328.314,00	-2.063.211,00
Intervento perequativo (articolo 11, legge 240/2010)	10.166.590,00	11.138.779,00	972.189,00
una tantum + una tantum Cassino	68.579,00	316.524,00	247.945,00
Scatti stipendiali	2.134.932,00	2.134.932,00	0,00
FFO LIBERO	103.708.553,00	95.603.184,00	-8.105.369,00

La previsione dell'FFO per l'esercizio 2025 è rimasta nel suo ammontare pressoché stabile per la parte corrente, soprattutto grazie all'incremento dei piani straordinari che saranno erogati dal MUR anche nel corso del 2025. In particolare, per il 2025 nel Bilancio di previsione è stato previsto un ammontare complessivo di FFO (quota base, quota premiale, intervento perequativo, valorizzazione del PTA e piani straordinari) € 112.797.490 Euro.

L'importo previsto considera al proprio interno anche le risorse che, si spera, saranno assegnate all'Ateneo in funzione della Programmazione triennale del MUR. Assegnazione rispetto alla quale richiamo la necessità di operare con una forte attenzione ed orientamento al risultato al fine di evitare l'inconveniente di dover restituire alla fine del periodo triennale

Banchi di Sotto 55, Siena

rettore@unisi.it tel. (+39) 0577 235515

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SIENA PEC rettore@pec.unisipec.it P. IVA 00273530527 CF 80002070524



UNIVERSITÀ DI SIENA 1240
RETTORE

di riferimento parte delle risorse anticipatamente assegnateci perché non performanti come definito nella nostra programmazione triennale.

Nella medesima prospettiva, va sottolineata la fondamentale importanza, anche in termini economico-finanziari, del momento valutativo della VQR che ci troveremo a dover affrontare entro il mese di febbraio 2025. Dai risultati di tale esercizio di valutazione della ricerca dipenderà sia la legittimità e la rilevanza del nostro Ateneo nel contesto nazionale ed internazionale sia l'assegnazione pluriennale di circa un quarto dell'intero ammontare dell'FFO. Per entrambi questi motivi l'intera comunità accademica deve, a seguito della ricerca oramai realizzata, partecipare in modo attivo e critico alla individuazione dei migliori lavori di ricerca da sottoporre a valutazione e contemporaneamente proseguire nelle attività di ricerca che la caratterizzano e la caratterizzeranno per il prossimo futuro.

Con riferimento al costo del personale, soprattutto quello relativo al personale docente, è quanto mai necessario che venga illustrato il suo andamento rispetto a quanto desumibile con il confronto all'esercizio 2024 riportato nel Bilancio di previsione 2025. Il primo aspetto su cui intendo soffermare l'attenzione è l'incremento che il costo del personale docente ha avuto per effetto dell'adeguamento all'inflazione per una percentuale pari al 4,8% a valere sin dall'inizio del 2024. Questo adeguamento ha comportato per il nostro Ateneo una copertura, nel proprio bilancio, di un maggiore costo di circa 3 mln di Euro. A fronte di tale incremento e la contemporanea riduzione della parte libera dell'FFO siamo stato obbligati a definire una manovra restrittiva sul personale docente andando a bloccare tutti quei processi di reclutamento rispetto ai quali non si era raggiunta la fase della pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del relativo bando. A fronte di tale manovra si è riusciti, a malincuore, a frenare l'incremento della spesa del personale a tempo indeterminato che, nonostante le cessazioni (n. 22 unità di personale docente) che si manifesteranno nel corso del 2025, mostra per il medesimo esercizio finanziario un aumento, per la parte relativa al personale docente e ricercatore a tempo indeterminato, di circa 2,3 mln di Euro. Mi preme ricordare che sono stati assegnati al nostro Ateneo delle risorse straordinarie pari a 0,96 punti POE per il finanziamento delle progressioni di carriera dei ricercatori a tempo indeterminato dotati di ASN.

Tabella 2: Contribuzione studentesca su FFO 2024-2025 USiena

Personale docente e ricercatore a Tempo Indeterminato	2025	2024	2025-2024
Competenze fisse al personale docente e ricercatore a tempo indeterminato	47.899.180,00	46.343.650,05	1.555.529,95
Oneri previdenziali a carico Ente su competenze fisse al personale docente e ricercatore a tempo indeterminato	11.516.310,00	11.204.457,06	311.852,94
Assegni nucleo familiare al personale docente e ricercatore a tempo indeterminato		20.000,00	-20.000,00

Banchi di Sotto 55, Siena

rettore@unisi.it tel. (+39) 0577 235515

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SIENA PEC rettore@pec.unisipec.it P. IVA 00273530527 CF 80002070524



UNIVERSITÀ DI SIENA 1240
RETTORE

Altri compesi al personale docente e ricercatore a tempo indeterminato	519.100,00	232.376,93	286.723,07
Oneri previdenziali a carico Ente su altre competenze al personale docente e ricercatore a tempo indeterminato	108.750,00	25.581,68	83.168,32
Fondo di Ateneo premialità art. 9 Legge 240/2010 a personale docente e ricercatore a tempo indeterminato	295.120,00	255.730,00	39.390,00
Totale	60.338.460,00	58.081.795,72	2.256.664,28

La situazione appena descritta implica la necessità di dover ripensare in modo adeguato l'offerta didattica del nostro Ateneo e lo svolgimento delle nostre attività di ricerca al fine di organizzare al meglio entrambe e garantire l'elevato livello di qualità che ha, da sempre, contraddistinto il nostro Ateneo senza compromettere la sostenibilità economico-finanziaria del nostro Bilancio, di cui il costo del personale è la parte preponderante. A tal proposito, mi fa piacere portare all'attenzione della nostra comunità ed anche all'esterno del nostro Ateneo i positivi risultati, in termini di immatricolati, a cui hanno portato le iniziative intraprese nel corso degli ultimi esercizi. Infatti, l'anno accademico 2024-2025 vede l'immatricolazione di circa 4.200 studenti, soglia mai raggiunta nel nostro Ateneo nel corso dell'ultimo quadriennio. Segnali positivi su cui bisogna insistere per consolidare e sviluppare tale andamento nel corso dei prossimi anni.

Con riferimento ai nostri studenti, occorre sottolineare l'attenzione che il nostro Ateneo convintamente rivolge loro. Non solo cercando di mantenere, se non migliorare il livello qualitativo dei servizi offerti, ma anche evitando di far gravare sulle tasse proveniente dai nostri studenti la parziale copertura della riduzione sofferta dell'FFO. Infatti, il rapporto tra i ricavi da contribuzione studentesca e il FFO, basato sulle stime contenute nel budget 2025, è pari al 14,68%. Ben al di sotto del limite massimo del 20% stabilito dalla normativa di riferimento.

Tabella 3: Contribuzione studentesca su FFO 2024-2025 USiena

Rapporto contribuzione studentesca/FFO	2025	2024
Fondo di finanziamento ordinario (A)	112.797.490,00	112.110.808,00
Contribuzione studentesca	16.904.300,00	17.230.150,00
Rimborsi tasse	380.000,00	521.685,00
Contribuzione studentesca al netto dei rimborsi (B)	16.524.300,00	16.708.465,00
Rapporto contribuzione studentesca/FFO (B/A) ≤ 20%	14,65%	14,90%

A fronte della riduzione dell'FFO e dal limite strutturale e strategico alla riduzione delle spese che ogni organizzazione presenta, un forte impegno è necessario che la nostra comunità lo realizzi per incrementare i fondi derivanti da finanziamenti competitivi e dal cosiddetto conto terzi. Per quanto riguarda il primo, gli ultimi esercizi hanno sicuramente sperimentato un forte incremento grazie alla innovatività e solidità dei progetti di ricerca presentati per il PNRR e i finanziamenti PRIN. Ma già a partire dal 2025, la quantità di risorse previste di competenza per questo periodo e proveniente da

Banchi di Sotto 55, Siena

rettore@unisi.it tel. (+39) 0577 235515

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SIENA PEC rettore@pec.unisipec.it P. IVA 00273530527 CF 80002070524



UNIVERSITÀ DI SIENA 1240
RETTORE

ricerche con finanziamenti competitivi è sostanzialmente inferiore passando da circa 23 mln di Euro per il 2024 a circa 15 mln di Euro per il 2025. In questa prospettiva ritengo fondamentale, anche per finalità di tipo generale, individuare e “aggredire” nuove fonti di finanziamento per rendersi disponibili fondi adeguati allo svolgimento delle attività di ricerca e contemporaneamente contribuire al funzionamento dell’amministrazione nella sua interezza.

Tabella 4: Proventi da ricerche e trasferimento tecnologico 2024-2025 USiena

Proventi	2025	2024	2025-2024
Proventi da ricerche con finanziamenti competitivi	14.946.260,00	23.013.833,17	-8.067.573,17
Proventi da ricerche commissionate e trasferimento tecnologico	898.620,00	752.916,79	145.703,21
Totale	15.846.905,00	23.768.773,96	-7.921.869,96

Per quanto riguarda il conto terzi, benché sia previsto un leggero aumento per il 2025, è necessario che tale voce di Bilancio cresca in misura sempre maggiore al fine di contribuire indirettamente al sostenimento e supporto delle attività di ricerca e di didattica della nostra comunità e, quindi, alla sostenibilità economico-finanziaria del nostro Bilancio.

Alla fine di questa relazione introduttiva, per meglio inquadrare la situazione generale del nostro Ateneo, voglio soffermarmi sugli indicatori che la normativa individua quali esplicativi della sostenibilità economico-finanziario di un Ateneo. A tal riguardo, bisogna evidenziare che, nonostante la forte riduzione dell’FFO e grazie all’attenta programmazione delle future attività, l’Università di Siena non ha peggiorato, almeno dal punto di vista sostanziale, la situazione precedente al taglio delle risorse provenienti dal MUR. Infatti, per quanto riguarda l’indicatore di indebitamento questo continua ad essere superiore alla soglia massima del 15% ma, come si evince dalla tabella riportata di seguito e come più volte ripetuto, questo non costituirà un problema a partire dal 2027 perché avremo rimborsato per tale esercizio la stragrande maggioranza dei debiti per mutui (restando ancora da restituire una quota residuale per capitale ed interessi pari a circa 600 mila Euro). Per tale ragione, a partire dall’inizio del 2027 il nostro indicatore sarà pari a 1,78% rispetto ad un tetto massimo fissato al 15%.

Tabella 5: Indicatori di sostenibilità 2025-2027 USiena

Indicatori Ex decreto legislativo n. 49/2012	2025	2026	2027
Indicatore di personale $\leq 80\%$	72,70	74,19	73,83
Indicatore sostenibilità economico finanziaria ≥ 1	1,02	1,00	1,07
Indicatore di indebitamento $\leq 15\%$	20,32	21,65	1,78

Altrettanto positivo continua ad essere, nonostante un leggero incremento nel corso del triennio, l’indicatore del personale che si mantiene saldamente al di sotto della percentuale massima dell’80%. Infine, l’indicatore di sostenibilità economico-finanziaria è previsto essere nel triennio entro i limiti e particolarmente positivo nel 2027 a seguito del quasi azzeramento dei mutui passivi dell’ateneo.



UNIVERSITÀ DI SIENA 1240
RETTORE

A chiusura di questa relazione desidero sentitamente ringraziare ognuna delle persone che compongono l'intera comunità dell'Università di Siena per l'attaccamento mostrato nei confronti dell'istituzione cui orgogliosamente appartengono. Abbiamo dimostrato in tempi meno recenti di essere capaci di fronteggiare situazioni delicate e con questo Bilancio di previsione stiamo già dimostrando di essere capaci di affrontarne delle altre, perché dettate da ragioni sostanzialmente diverse, ma altrettanto delicate. L'Ateneo senese è e deve continuare ad essere una comunità che si rafforza grazie alla incessante collaborazione tra le parti che la compongono ed a tal fine c'è e ci sarà sempre la disponibilità mia e dell'intera squadra di governo dell'Ateneo a supportare tale modalità di esistenza della nostra istituzione, in primis della sua Direttrice Generale Beatrice Sassi. Proprio a questa ultima voglio esprimere un sincero ringraziamento per l'impegno che ha dimostrato, sin dal suo primo giorno di lavoro, nel gestire il nostro complesso ateneo, sicuro del buon risultato delle azioni strategiche e gestionali che insieme al corpo docente e tecnico-amministrativo sarà in grado di realizzare. La predisposizione di questo Bilancio è il frutto del lavoro congiunto di tutte le strutture amministrative dell'Ateneo, delle sue differenti aree organizzative. Ai loro responsabili va il mio ringraziamento. Il loro lavoro è stato portato a sintesi dalla struttura del sistema contabile di Ateneo e, per tutte e tutti ringrazio Fabio Semplici ed Anna Maria Morabito. Al lavoro di sintesi, di analisi e di programmazione va l'instancabile e competente fatica del mio Delegato al Bilancio e ai sistemi di controllo Pasquale Ruggero cui rinnovo, anche in questa sede, il mio sincero e profondo ringraziamento.

Siena, 9 dicembre 2024

Roberto Di Pietra
 Rettore Università di Siena